

А. Н. Романов, С. В. Слукин, М. В. Чудиновских
РАЗВИТИЕ АРХИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Екатеринбург
2018

УДК 34:930.25
ББК 67+79.3
Р69

Рецензенты:

С. Н. Жаров, доктор юридических наук, профессор кафедры истории государства и права ЧелГУ, член ИПО России при МГУ им. М.В. Ломоносова, член Общества по изучению спецслужб;

И. В. Евсеев, кандидат юридических наук, профессор Академии естествознания России, член Ассоциации политических наук России, член ИПО России при МГУ им. М.В. Ломоносова, член Общества по изучению спецслужб

Романов, А. Н.

Р69 Развитие архивного законодательства в условиях цифровой экономики [Текст] : [монография] / А. Н. Романов, С. В. Слукин, М. В. Чудиновских. — Екатеринбург : Издательство «Альфа Принт», 2018. — 201 с.

ISBN 978-5-907080-44-7

Внедрение цифровых технологий существенно меняет все стороны жизни человеческого общества, в том числе и сфере создания документов и организации их хранения. Обеспечение условий развития цифровой экономики требует совершенствования норм архивного законодательства. В монографии представлены результаты анализа истории становления, современного состояния и перспектив развития нормативно-правовой базы архивного дела.

Для научных работников, специалистов в сфере государственного управления, интересующихся особенностями законодательного регулирования архивного дела.

УДК 34:930.25
ББК 67+79.3

ISBN 978-5-907080-44-7

© А. Н. Романов, С. В. Слукин,
М. В. Чудиновских, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Глава 1. Общая характеристика архивного законодательства Российской Федерации.....	6
1.1. История становления и развития архивного законодательства.....	6
1.2. Иерархия нормативно-правовых актов в сфере архивного дела на современном этапе	23
1.3. Регулирование прав и обязанностей участников архивных правоотношений	37
1.4. Объекты архивных правоотношений	54
Глава 2. Правовое регулирование архивного дела на современном этапе	66
2.1. Понятие архивного дела, его содержание и принципы	66
2.2. Комплектование архивов документами	67
2.3. Организация хранения архивных документов.....	96
2.4. Доступ к архивным документам и их использование.....	118
2.5. Организация учета и внутреннего контроля в архивах	131
2.6. Организация государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле	138
2.7. Ответственность за нарушения архивного законодательства	141
2.8. Международное сотрудничество в сфере архивного дела	148
Глава 3. Основные направления развития архивного законодательства в условиях цифровой экономики	151
3.1. Концепция информатизации архивного дела	151
3.2. Правовое регулирование электронного документооборота и электронных архивов	157
3.3. Зарубежный опыт регулирования деятельности архивов в условиях цифровой экономики.....	165
3.4. Перспективы развития архивного законодательства.....	170
Заключение	177
Список использованных источников	179
Приложение	190

ВВЕДЕНИЕ

С древнейших времен деятельность органов государственной власти, всего общества в целом и его отдельных участников отражается в документах. Документы как государственных, так и частных архивов служат юридическим основанием при установлении и регулировании различных правоотношений. Без документов не может осуществляться правосудие, реализовываться права распоряжения имуществом. Именно поэтому архивное дело, его организация имеет большое значение в любом обществе.

Даже беглый взгляд на историю развития государства и архивного дела позволяет сделать вывод, что организация хранения документов и доступа к ним во многом определяется техническим прогрессом. Первые документы выполнялись на глине, бересте. Такие документы было трудно хранить, поэтому до нас дошла лишь малая часть. С появлением бумаги к книг существенно возросла роль печатных источников. Для их хранения все государства мира создавали архивы. Архивы играют важную роль в обеспечении гласности в обществе, в том числе и в сфере судопроизводства. В XX веке с развитием техники появились новые виды документов – фотографии, аудио-, видеодокументы, стали создаваться специальные техноторонные архивы.

В настоящее время на смену традиционным бумажным документам приходят электронные документы. Следовательно, архивы должны организовать и их надежное хранение, организовать доступ к ним. В июле 2017 г. Распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 N 1632-р утверждена программа «Цифровая экономика Российской Федерации»¹. В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 13.12.2012 N 35 отмечается, что «с учетом того, что информация о деятельности судов, находящаяся в архивных фондах, может предоставляться в электронной форме, судам надлежит принимать меры, обеспечивающие хранение документов в электронной форме, в том числе создавать электронные архивы документов»². Изложенное определяет необходимость комплексного и системного исследования современного состояния архивного законодательства и пути его совершенствования в условиях цифровой экономики.

Вопросам анализа архивного законодательства посвящены некоторые работы отечественных ученых. Так, Е.А. Новиковым и Т.А. Бирюковой были подготовлены комментарии к закону «Об архивном деле»³. Вопросам совершенствования правового регулирования архивного дела посвящены

¹ Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 N 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2017. N 32. Ст. 5138.

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13.12.2012 N 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2013. N 3.

³ Новиков Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 22 октября 2004 г. N 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2007; Бирюкова Т.А. Комментарий к Федеральному закону от 22 октября 2004 года N 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2014.

диссертационные исследования И.С. Асфандияровой (2005 г.)¹, С.В. Беликовой (2000 г.)², С.И. Беловой (1997 г.)³. Отдельными учеными обосновывается точка зрения о целесообразности выделения архивного права⁴. Несмотря на наличие отдельных исследований можно констатировать их немногочисленность.

Цель исследования – провести систематизацию основных положений архивного законодательства Российской Федерации на современном этапе и определить перспективы его развития в условиях цифровой экономики.

В монографии :

- дана оценка эволюции архивного законодательства ;
- выявлены актуальные научные позиции относительно понимания сущности системы архивного законодательства
- сформулированы теоретические выводы относительно принципов архивного законодательства;
- определен правовой статус основных участников архивных правоотношений;
- сформулированы основные направления дальнейшего развития архивного законодательства с учетом перспективного зарубежного опыта и правоприменительной практики
- исследованы особенности регулирования порядка комплектования архивов документами, организации их использования, учета;
- систематизированы виды ответственности за нарушения архивного законодательства;
- определены перспективы дальнейшего развития нормативно-правовой базы в условиях цифровой экономики.

При подготовке монографии использованы методы исторического, сравнительно-правового анализа, обобщения материалов судебной практики, опыта работы архивов Свердловской области. Монография может представлять интерес для научных работников, специалистов в сфере государственного управления, интересующихся особенностями законодательного регулирования архивного дела.

¹ Асфандиярова И.Г. Законодательство субъектов Российской Федерации об архивных фондах и архивах: теория и практика. – Дис. к.ю.н., - Саратов, 2005.

² Беликова С.В. Административно-правовое регулирование архивного дела в Российской Федерации. – Дис. к.ю.н., М., 2000

³ Белов С.И. Организация архивного дела в Российской Федерации : административно-правовые проблемы. – Дис. к.ю.н., Саратов, 1997 .

⁴ См.: Кузина И.Л. Архивное право : учебное пособие. – Комсомольск-на-Амуре, 2011; Ширко Т.И. Архивное право: учебное пособие. – Томск, 2013.