

Министерство образования и науки Российской Федерации



Уральский государственный экономический университет

Я. Я. Яндыганов, Е. Я. Власова, М. Д. Вислинский

ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Рекомендовано

Советом по учебно-методическим вопросам и качеству образования
Уральского государственного экономического университета
в качестве учебного пособия

Под научной редакцией

Заслуженного деятеля науки РФ, профессора
Я. Я. Яндыганова

Екатеринбург
2017

УДК 332.1-504.06
ББК 65.28:65.9(2Рос...)
Я60

Рецензенты:

институт экономики и управления
Уфимского авиационного технического университета
(зам. директора, доктор экономических наук, профессор,
Заслуженный экономист Республики Башкортостан *Л. Е. Елкина*)
доктор технических наук,
профессор кафедры природообустройства
Уральского государственного горного университета
Б. М. Александров

Яндыганов, Я. Я.

Я60 Экономика природопользования муниципальных образований [Текст]: [учеб. пособие] / Я. Я. Яндыганов, Е. Я. Власова, М. Д. Вислинский ; под науч. ред. Я. Я. Яндыганова ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. гос. экон. ун-т. — Екатеринбург, 2017. — 468 с.

ISBN

Проанализированы особенности процесса взаимодействия в системе: «социально-экономического развития муниципального образования в составе урбанизированной территории — экосистема», с учетом сопредельных территорий. Обоснованы критерии, показатели экологической безопасности, предложены подходы к регулированию параметров природопользования на инновационной основе.

Для научных и практических работников, занимающихся вопросами экологии городов, муниципальных образований, а также студентов, аспирантов в учебном процессе в вузах.

УДК 332.1-504.06
ББК 65.28:65.9(2Рос...)

ISBN

© Я. Я. Яндыганов, Е. Я. Власова,
М. Д. Вислинский, 2017
© Уральский государственный
экономический университет, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
Глава 1. Методологические основы исследования проблем экологической безопасности	9
1.1. Сущность, содержание категорий экологической безопасности, ее природно-хозяйственная обусловленность	9
1.2. Экологическая опасность экологической безопасности на основном уровне взаимодействия: общество — природная среда (муниципальные образования, предприятия)	20
Глава 2. Экономика и экология муниципальных образований	33
2.1. Особенности производственных, социальных и экологических функций муниципальных образований	33
2.2. Анализ современного состояния распорядительной, нормативной базы управления социально-экономическим развитием на местном уровне	61
2.3. Особенности природопользования на муниципальном (местном) уровне и межмуниципальном уровне	74
2.3.1. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в природопользовании	75
2.3.2. Полномочия муниципальных образований в области использования и охраны, воспроизводства природных ресурсов, объектов	78
2.3.3. Межрегиональный, межмуниципальный характер природопользования и экологических рисков	88
Глава 3. Экологические проблемы городов, муниципальных образований и их решение	100
3.1. Организационно-экономические проблемы природопользования на уровне местного самоуправления	100
3.2. Проблемы природопользования в условиях развития местного самоуправления	116

Глава 4. Природно-хозяйственный комплекс муниципальных образований — естественно-антропогенная база природопользования	142
4.1. Основные концепции подходов формирования развития природно-хозяйственных комплексов	142
4.2. Природно-антропогенный подход к исследованию экологических проблем в природно-хозяйственном комплексе с учетом трансграничного фактора	156
4.3. Балансовый подход к исследованию проблем использования общих объектов природопользования сопредельных территорий	161
Глава 5. Развитие, совершенствование природопользования, обеспечения экологической безопасности на межмуниципальном уровне	174
5.1. Концепция обеспечения экологической безопасности	174
5.2. Факторы экологической безопасности городов, урбанизированных территорий	183
5.3. Стратегические направления обеспечения экологической безопасности на муниципальном и межмуниципальном уровнях, приоритеты	193
5.4. Инновации в природопользовании на межмуниципальном уровне, их эффективность	212
5.4.1. Трансформация природных ресурсов в процессе удовлетворения потребностей. Формирование и использование природно-ресурсной ренты в целях рационального природопользования	213
5.4.2. Сущность природно-ресурсной ренты	223
Глава 6. Экологический стандарт муниципального образования с учетом сопредельных территорий — инструмент регулирования, упорядочения управления природопользованием и обеспечение экологической безопасности	244
6.1. Концепция экологического стандарта муниципального образования	244
6.2. Экологический стандарт муниципального образования как организационно-экономический механизм природопользования (на примере крупнейшего города)	247

6.3. Сопряжение мероприятий по природопользованию в экологическом стандарте муниципального образования (межмуниципальный аспект)	263
6.3.1. Основные принципы реализации сопряжения мероприятий по природопользованию	263
6.3.2. Количественная оценка эффектов и эффективности мероприятий по природопользованию	277
6.3.3. Обоснование эффективности природопользования на основе принципа сопряжения мероприятий на сопредельных территориях, муниципальных образованиях	287
6.3.4. Устойчивость экосистем муниципальных образований, урбанизированных территорий	288
6.3.4.1. Обоснование критериев устойчивости экосистем муниципальных образований, урбанизированных территорий	291
6.3.4.2. Количественная оценка уровня устойчивости урбанизированных территорий	307

Глава 7. Кластерный подход в обеспечении экологической безопасности муниципальных образований 328

7.1. Суть кластерного подхода, методологические основы	328
7.2. Оценка резервов повышения эффективности взаимодействия природопользователей в кластере (на примере использования общих водных ресурсов и объектов).....	337
7.3. Методические подходы к оценке эффективности обращения с муниципальными отходами.	355
7.4. Социально-эколого-экономическая эффективность управления отходами в муниципальных образованиях	372
7.4.1. Логистический подход к обращению с муниципальными отходами.....	372
7.4.2. Эффекты использования материальных ресурсов, при утилизации отходов муниципальных образований	381
7.4.3. Комплексная сортировка и переработка твердых бытовых отходов	392
7.4.4. Социально-эколого-экономическая эффективность методов утилизации отходов муниципальных образований	404
7.4.5. Социально-эколого-экономическая эффективность методов утилизации медицинских отходов в муниципальном образовании	424
7.4.5.1. Особенности, классификация медицинских отходов, их сбор и хранение	424
7.4.5.2. Стратегическое управление медицинскими отходами (на примере МО «город Екатеринбург»).....	433

Заключение..... 439

Библиографический список 444

- Приложение 1. Муниципальный стандарт организационно-экономический механизм природопользования в муниципальном образовании «город Екатеринбург»..... 450
- Приложение 2. Схема водного хозяйства Екатеринбурга..... 463
- Приложение 3. Главные проблемы загрязнения окружающей среды муниципальных образований 464
- Приложение 4. Краткий обзор результатов ранжирования проблем экологической безопасности крупных городов..... 465
- Приложение 5. Балльная оценка факторов формирования экологической обстановки 467

ВВЕДЕНИЕ

Поскольку муниципальные образования (МО) сформировались на основе предыдущих административных районов, то и до настоящего времени связаны с их «родимыми пятнами» — узковедомственным, административным подходом к управлению. Особенно четко это обозначалось в процессе природопользования. Очевидно то, что объединяющей основой всех видов деятельности в МО является их целевая направленность — создание и поддержание благоприятных и комфортных условий проживания и жизнедеятельности, гарантируемых конструкцией страны.

Существующая практика разобщенности деятельности — попытка решать проблемы природопользования «в рамках своей территории», без должного учета взаимосвязи с сопредельными территориями — малорезультативна, ведет к реальному ухудшению экологической обстановки.

Основными причинами подобного положения являются:

4) организационно-экономическая основа управления процессами социально-эколого-экономического развития является несоответствие множества функций, возложенных на уровень муниципальных образований (заботы о оснащении, водоотведении, энерго- и теплоснабжении, ЖКХ, городском транспорте, благоустройстве, образовании, культуре и досуге граждан, медицинском обслуживании, т. е. благоприятных условий проживания жизнедеятельности их ресурсному (правовому, организационно-распорядительному, финансовому) их обеспечению);

5) укоренилась практика попытки решать проблемы экологии в рамках старой технологии природопользования.

Авторы считают, что реальная инновация в управлении природопользованием в организационно-распорядительном, технологическом, экономическом аспектах, учет взаимодействия с сопредельными территориями в планировании и управлении

природопользованием в разрезе экосистемы, переход на принципы рентного природопользования (реализация части природно-ресурсной ренты на месте для решения экологических проблем в процессе самой природоэксплуатации), выявление и реализация резервов в форме сопряжения мероприятий в экосистеме способствует решению столь сложной задачи, как рационального природопользование устойчивости экосистемы муниципальных образований.

В условиях реформ, развития роли, функций местного самоуправления вопросы регулирования качества окружающей среды приобрели принципиально новый характер и по организационно-управленческим, и по экономическим (в аспекте ресурсного обеспечения заданий экологических программ) направлениям, по обоснованию количественных параметров планирования, управления, прогнозирования. Новые аспекты недостаточно освещены в научной литературе как в теоретическом, так и в прикладном плане, а широко рекламируемые зарубежные разработки требуют адаптации к российской действительности и специфике. В связи с вышесказанным существует объективная необходимость выработки и обоснования методологического подхода, обеспечивающего сам процесс регулирования воздействия на основе классификации субъектов и объектов, методов и средств воздействия, необходимость оценки их результативности, предложения организационно-экономической формы регулирования процесса природопользования в городе.

В данной работе предпринята попытка обоснования средств и методов регулирования природопользования, качества окружающей среды в городах и муниципальных образованиях с учетом сопредельных территорий, основное внимание уделено вопросу регулирования природопользования в условиях развития местного самоуправления, разграничения полномочий и предметом ведения в области природопользования между уровнями управления социально-экономическим развитием.

Учебное издание

**Яндыганов Яков Яныбаевич,
Власова Екатерина Яковлевна,
Вислинский Марк Дмитриевич**

ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Учебное пособие

Технический редактор *Н. И. Якимова*

Компьютерный набор и верстка *Н. И. Якимовой*

Подписано в печать 03.07.2017.

Формат бумаги 60 × 84 ¹/₁₆. Гарнитура Таймс. Бумага офсетная. Печать плоская.

Уч.-изд. л. 20,5. Усл. печ. л. 27,4. Печ. л. 29,5. Тираж 500 экз.

Отпечатано с готового оригинал-макета
в ООО Универсальная Типография «Альфа Принт»
620049, г. Екатеринбург, переулок Автоматики, 2Ж
Тел. 8(800) 300-16-00
www.alfaprint24.ru